

Sulęcin, dnia 19 marca 2021 r.

MK.1711.2.2.2020.NDan



**Szanowna Pani
Grażyna Sobieraj
Dyrektor
Zespołu Szkół Licealnych i Zawodowych
im. Unii Europejskiej w Sulęcinie
ul. Witosa 49
69-200 Sulęcin**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie uchwały nr 71/147/19 Zarządu Powiatu Sulęcińskiego z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie zatwierdzenia planu kontroli w jednostkach organizacyjnych powiatu sulęcińskiego na 2020 rok (ze zm.), w dniach od 30 września 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku (z przerwą w okresie od dnia 20 października 2020 roku do dnia 1 listopada 2020 roku), zespół kontrolny powołany Zarządzeniem nr 51/2020 Starosty Sulęcińskiego z dnia 25 września 2020 roku, w składzie: Natalia Danilewicz – starszy specjalista ds. kontroli, Emilia Niewiarczuk – Naczelnik Wydziału Finansowego, Julita Stopka – specjalista ds. edukacji i spraw społecznych, Monika Apanowicz – Naczelnik Wydziału Organizacyjnego, Edukacji i Spraw Społecznych, działający na podstawie upoważnień do kontroli wydanych przez Starostę Sulęcińskiego Nr 077.66.2020.MK, 077.67.2020.MK 077.68.2020.MK oraz 077.69.2020.MK z dnia 28 września 2020 roku, przeprowadził kontrolę planową w Zespole Szkół Licealnych i Zawodowych im. Unii Europejskiej w Sulęcinie w zakresie prawidłowości wydatkowania środków na doksztalcanie i doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz zgodności wydatkowania tych środków z obowiązującymi w tym zakresie przepisami w 2019 roku.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli z dnia 21 stycznia 2021 roku (data wpływu podpisanego przez dyrektora jednostki protokołu do Starostwa Powiatowego w Sulęcinie: 4 lutego 2021 roku), stosownie do § 33 Regulaminu postępowania przy przeprowadzaniu kontroli w Powiecie Sulęcińskim, stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 92/2017 Starosty Sulęcińskiego z dnia 28 grudnia 2017 roku, przekazuję Pani niniejsze wystąpienie.

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

1. Zespół Szkół Licealnych i Zawodowych im. Unii Europejskiej w Sulęcinie na „Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli” w 2019 roku poniósł wydatki w wysokości 21 884,33 zł (w tym kwotę w wysokości 6 309,00 zł, którą pozyskano dodatkowo ze środków zewnętrznych z Krajowego Funduszu Szkoleniowego). Z kwoty określonej w uchwale nr 24/46/19 Zarządu Powiatu Sulęcińskiego z dnia 18 marca 2019 r. na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli jednostka wydatkowała kwotę w wysokości 15 575,33 zł. Planu dofinansowania form

doskonalenia nauczycieli jednostki na 2019 rok określony w uchwale nr 24/46/19 Zarządu Powiatu Sulęcińskiego z dnia 18 marca 2019 r. na kwotę 19 603,43 zł został zrealizowany w 79,45%.

2. Wydatek za materiały na wewnątrzszkolne warsztaty oraz za jedno ze szkoleń został poniesiony przed podjęciem przez zarząd powiatu uchwały w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Powiat Sulęciński na rok 2019.
3. W jednym przypadku, studia podyplomowe zostały dofinansowane przez jednostkę w wysokości 52,9% wysokości opłaty za kształcenie, co nie było zgodne z zapisem z § 3 uchwały nr 24/46/19 Zarządu Powiatu w Sulęcinie z dnia 18 marca 2019 roku, który brzmi „ ... ustala się maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie dla poszczególnych nauczycieli skierowanych przez dyrektora szkoły lub placówki do 50% wysokości opłaty za kształcenie pobierane przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli ...”.
4. Ze środków na doksztalcenie i doskonalenie nauczycieli w 2019 roku w czterech przypadkach, dofinansowane zostały studia podyplomowe, które nie mieszczą się w katalogu specjalności i form kształcenia nauczycieli, określonym w § 4 uchwały nr 24/46/19 Zarządu Powiatu w Sulęcinie z dnia 18 marca 2019 roku.
5. Ze środków na doksztalcenie i doskonalenie nauczycieli część poniesionych w ramach paragrafu 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” wydatków nie mieściła się w katalogu określonym w § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 roku w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe.
6. Wydatki za szkolenia związane z doksztalceniem i doskonaleniem nauczycieli ponoszone były z paragrafu 4300 „Zakup usług pozostałych”. Zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji, paragraf 4300 „Zakup usług pozostałych” obejmuje usługi w zakresie oświaty i wychowania oraz szkolnictwa wyższego, między innymi: opłaty za studia organizowane przez szkoły wyższe w zakresie doksztalcenia kadr. Ponadto opisy operacji na koncie 130-801-80146-4410-00- sugerują, że część zaewidencjonowanych na tym koncie wydatków dotyczyła zwrotu kosztów przejazdu w związku z uczestnictwem w szkoleniu. Natomiast to paragraf 4700 obejmuje opłaty za szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej, w tym również ponoszone koszty dojazdów, zakwaterowania i żywienia uczestników.
7. W przekazanych dokumentach wystąpiły drobne błędy i nieprawidłowości, w szczególności:
 - błędny podział kwotowy na dwa rozdziały wydatków wykazanych na jednej fakturze - w związku z ujęciem jednego z wydatków w rozdziale 80130 („Szkoły zawodowe”) w kwocie netto, zawyżono o kwotę 25,82 zł wydatek dotyczący rozdziału 80146 („Doksztalcenie i doskonalenie nauczycieli);
 - błąd pisarski w wartości kosztu kształcenia ustawicznego w jednej umowie zawartej z nauczycielem.
8. Zgodnie z zapisami § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, obowiązującego do dnia 31 sierpnia 2019 r., a następnie od dnia 1 września 2019 r., ujętymi w art. 70a ust. 3a ustawy

z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, wskazano podmioty, które mogą prowadzić formy doskonalenia finansowane z wyodrębnionych środków. Na podstawie przekazanych dokumentów nie można było potwierdzić, czy podmioty prowadzące szkolenie i konferencje mieściły się we wskazanym katalogu.

Przedstawiając powyższe ustalenia celem eliminacji ww. uchybień i nieprawidłowości zalecam:

1. Środki finansowe ponoszone na dokształcanie i doskonalenie nauczycieli wydatkować zgodnie z przeznaczeniem oraz obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, z uwzględnieniem aktów prawa miejscowego.
2. Wydatki planowane i ponoszone na dokształcenie i doskonalenie nauczycieli ujmować w ewidencji finansowo-księgowej w odpowiednich paragrafach klasyfikacji budżetowej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
3. Wszystkie dokumenty sporządzać z dużą dokładnością i starannością, ze szczególnym uwzględnieniem uwag przedstawionych szczegółowo w protokole kontroli.
4. Wybierając podmiot prowadzący formy doskonalenia i dokształcania nauczycieli z wyodrębnionych środków mieć zawsze na uwadze zapisy ujęte w art. 70a ust. 3a pkt. Karty Nauczyciela.

Termin realizacji zaleceń:

- zalecenia stałe (wprowadzić i stosować na bieżąco począwszy od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia).

Realizowanie decyzji i zaleceń przełożonych jest jednym z podstawowych obowiązków pracowników. Wykonywanie sumiennej i starannej pracy wymaga stosowania się do poleceń przełożonych zgodnie z art. 100 § 1 Kodeksu Pracy, a za niedostosowanie się do nich pracodawca może zastosować kary porządkowe zgodnie z art. 108 § 1 Kodeksu Pracy.

Na mocy § 33 ust. 4 Regulaminu postępowania przy przeprowadzaniu kontroli w Powiecie Sulęcińskim oczekuję od Pani, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Z poważaniem

Starosta Sulęciński

Tomasz Jaskuła